

Bogotá D.C.,

Señor

JUEZ CONSTITUCIONAL (REPARTO)¹

JUEZ DEL CIRCUITO O CON IGUAL CATEGORÍA DE BOGOTÁ D.C.

E. S. D.

- Referencia:** ACCIÓN DE TUTELA para la protección de los derechos fundamentales de menor de edad
- Accionante:** DIANA LUCIA CERÓN JARA (en representación legal de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN)
- Accionados:** MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES – CANCELLERÍA Y LA NOTARÍA VEINTICINCO (25) DEL CÍRCULO DE MEDELLÍN.

DIANA LUCIA CERÓN JARA, mayor de edad, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.788.315 de Bogotá, actuando en mi calidad de madre y representante legal de la menor **ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN**, respetuosamente interpongo **ACCIÓN DE TUTELA** en contra del **MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES – CANCELLERÍA** y de la **NOTARÍA VEINTICINCO (25) DEL CÍRCULO DE MEDELLÍN**, por la vulneración de los derechos fundamentales al debido proceso (art. 29 C.P.), a la identidad y nacionalidad (art. 14 C.P.), a la libre circulación (art. 24 C.P.) y, de manera prevalente, los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes (art. 44 C.P.) y el interés superior del menor.

Lo anterior, con base en los siguientes:

I. PARTES

Accionante: Nombre: DIANA LUCIA CERÓN JARA C.C.: 52.788.315 de Bogotá Calidad: Madre y representante legal de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN

Menor afectada: Nombre: ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN TI No.: 1.020.308.822

Accionados:

1. MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES – CANCELLERÍA, autoridad competente para la expedición de pasaportes en Colombia, a través de sus oficinas de pasaportes, incluida la ubicada en el CADE Santa Lucía en la ciudad de Bogotá D.C., donde se adelantó el trámite de pasaporte de la menor.
2. NOTARÍA VEINTICINCO (25) DEL CÍRCULO DE MEDELLÍN, en su calidad de entidad que realizó la inscripción del Registro Civil de Nacimiento de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN y que actualmente conserva el expediente registral correspondiente al serial No. 50325464.

Tercero con interés (para fines de vinculación procesal): Se solicita vincular a la **REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL**, como ente rector del registro civil y de la identificación de los

ciudadanos, y entidad que expidió la Tarjeta de Identidad de la menor, en la cual reposa el dato de Grupo Sanguíneo y Factor RH.

II. PRETENSIONES

Con fundamento en los hechos y argumentos expuestos, respetuosamente solicito al Despacho:

1. **TUTELAR** los derechos fundamentales al debido proceso, a la identidad y nacionalidad, a la libre circulación y, de manera prevalente, los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes y el interés superior **de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN**.

2. **ORDENAR** al **MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES – CANCELLERÍA** que, en un término no mayor a CUARENTA Y OCHO (48) HORAS, contadas a partir de la notificación de la sentencia que resuelva esta acción de tutela, proceda de manera inmediata y sin dilaciones a tramitar y expedir el pasaporte de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN.

Esta orden deberá cumplirse previa constatación de que el Grupo Sanguíneo y Factor RH (A+) se encuentra visiblemente consignado en la Tarjeta de Identidad No. 1.020.308.822 de la menor, considerándose dicho documento como prueba suficiente del dato, sin perjuicio de la posterior corrección del Registro Civil.

Se advierta a la entidad que una nueva negativa basada únicamente en la carencia de la anotación en el Registro Civil, pese a la evidencia en la Tarjeta de Identidad y certificación médica, constituiría un nuevo acto vulneratorio de los derechos fundamentales amparados.

3. **ORDENAR** a la **NOTARÍA VEINTICINCO (25) DEL CÍRCULO DE MEDELLÍN** que, en un término no mayor a CUARENTA Y OCHO (48) HORAS, contadas a partir de la notificación de la sentencia, y con el fin de subsanar el vicio de origen, proceda a corregir el Registro Civil de Nacimiento Serial No. 50325464 correspondiente a la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN, realizando la inclusión del Grupo Sanguíneo y Factor RH: A+, de conformidad con:

3.1. El Registro de Nacido Vivo aportado al momento de la inscripción.

3.2. El documento de laboratorio clínico del Hospital General de Medellín sobre sangre de cordón umbilical, aportado al momento de la inscripción.

3.3. La certificación médica aportada con el Derecho de Petición.

4. **ORDENAR** a las entidades accionadas que, en lo sucesivo, se abstengan de imponer barreras administrativas desproporcionadas que desconozcan el principio de buena fe, el interés superior del menor y la jurisprudencia de la Corte Constitucional (en especial la Sentencia T-079 de 2021), cuando existan documentos públicos suficientes para acreditar la información requerida.

5. **VINCULAR** a la **REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL** al trámite de la presente acción de tutela, para que ejerza su derecho de defensa y aporte la información que repose en sus bases de datos sobre la identificación de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN y las anotaciones de Grupo Sanguíneo y Factor RH en la Tarjeta de Identidad expedida.

III. HECHOS

1. Mi hija ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN, identificada con Tarjeta de Identidad No. 1.020.308.822, nació el 21 de enero de 2011. Su Registro Civil de Nacimiento (Serial

No. 50325464, Libro Notarial 185, Folio 184) fue inscrito por la Notaría 25 de Medellín el 24 de enero de 2011.

2. En el momento de la inscripción del Registro Civil de Nacimiento de la menor, la Notaría omitió consignar el Grupo Sanguíneo y Factor RH, dato que hoy resulta esencial para trámites de identificación y, específicamente, requisito exigido por el Ministerio de Relaciones Exteriores (Cancillería) para la expedición del pasaporte.

Es importante resaltar que, para la elaboración de dicho registro, a la Notaría 25 de Medellín se le entregó como soporte el Registro de Nacido Vivo de ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN, así como el documento de laboratorio clínico del Hospital General de Medellín, en el cual se consignaba el Grupo Sanguíneo y Factor RH obtenidos del cordón umbilical. Es decir, la información existía, estaba documentada y fue puesta a disposición de la Notaría desde el inicio, siendo la omisión exclusivamente atribuible a la entidad registral.

3. Mi hija SARA LONDOÑO CERÓN, identificada con Tarjeta de Identidad No. 1.020.314.068, nació el 31 de diciembre de 2012 y su Registro Civil fue inscrito en la misma Notaría 25 de Medellín el 2 de enero de 2013, bajo el Serial 527751017, Libro 38, Folio 58. En este segundo registro, la Notaría sí consignó el Grupo Sanguíneo y Factor RH, lo que demuestra que la omisión en el registro de ANA MARÍA fue un error puntual, injustificado y contrario al deber de diligencia de la Notaría, máxime cuando para ambas menores se aportaron documentos médicos similares.

4. Actualmente la familia tiene programado un viaje internacional a Punta Cana (República Dominicana), con un paquete turístico ya comprado y pagado, con el objeto de celebrar el cumpleaños número 15 de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN, lo que hace urgente e inaplazable la expedición de su pasaporte.

5. El día 7 de noviembre de 2025, a las 2:00 p.m., me presenté junto con mi madre y mis dos hijas, ANA MARÍA y SARA LONDOÑO CERÓN, en la oficina de la Cancillería ubicada en el SuperCADE de Santa Lucía (Av. Caracas No. 41B – 30 Sur, Bogotá) para solicitar la expedición de sus pasaportes.

6. En dicho trámite, la funcionaria de la Cancillería expidió el pasaporte de mi hija SARA LONDOÑO CERÓN, pero negó la expedición del pasaporte a ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN.

7. La negativa se basó exclusivamente en que el Grupo Sanguíneo y Factor RH no figuran en el Registro Civil de Nacimiento de ANA MARÍA (Serial 50325464), a pesar de que dicha información (A+) se encuentra expreso y visible en su Tarjeta de Identidad No. 1.020.308.822, expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

8. Esta omisión originada en el registro inicial, y la consecuente negativa de expedición del pasaporte, impiden la salida del país de la menor y ponen en riesgo la celebración programada, causándonos un perjuicio económico y moral inminente, que afecta el proyecto de vida y bienestar emocional de ANA MARÍA al ver frustrada la celebración de sus 15 años por un error administrativo ajeno a su voluntad.

9. El día 9 de noviembre de 2025, el padre de la menor, ALBEIRO DE JESÚS LONDOÑO HERNÁNDEZ, se presentó en la Notaría 25 de Medellín para solicitar la corrección e inclusión del Grupo Sanguíneo y Factor RH en el Registro Civil de la menor. Allí se le informó verbalmente que no

se podía realizar la corrección, aduciendo que la competencia recaía en la Registraduría Nacional del Estado Civil.

10. El día 12 de noviembre de 2025, la suscrita madre, DIANA LUCIA CERÓN JARA, se presentó ante la Registraduría Nacional y sus Auxiliares Restrepo y San Cristóbal, donde se me informó también de manera verbal que no podían realizar la corrección, dado que la totalidad del expediente de la menor (Serial 50325464) reposa en la Notaría 25 de Medellín, siendo esta –según la propia Registraduría– la entidad competente para efectuar la corrección, conforme a la normativa vigente.

11. Ante este bloqueo institucional, el día 15 de noviembre de 2025 presenté Derecho de Petición ante la Notaría 25 de Medellín, solicitando formalmente la corrección e inclusión del Grupo Sanguíneo y Factor RH A+ en el Registro Civil de Nacimiento de ANA MARÍA, adjuntando la respectiva certificación médica. (Se anexa copia del Derecho de Petición).

12. A la fecha de presentación de esta acción, la Notaría 25 no ha corregido el registro ni ha dado solución efectiva, y la Cancillería continúa negando la expedición del pasaporte de la menor, manteniéndose la vulneración actual y continuada de sus derechos fundamentales.

IV. DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERADOS

Con la actuación y omisión de las entidades accionadas se vulneran los derechos fundamentales de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN, así:

1. Derecho al debido proceso (art. 29 C.P.).
2. Derecho a la identidad y a la nacionalidad (art. 14 C.P. y art. 44 C.P. en relación con los niños).
3. Derecho a la libre circulación (art. 24 C.P.), ejercido en el ámbito internacional mediante la obtención y uso del pasaporte.
4. Derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes (art. 44 C.P.), cuyo goce es prevalente y exige la aplicación del interés superior del menor.

V. FUNDAMENTOS DE DERECHO

1. Normas constitucionales y legales aplicables

- Artículo 86 C.P.: acción de tutela como mecanismo preferente y sumario para la protección inmediata de los derechos fundamentales.
- Artículo 29 C.P.: derecho fundamental al debido proceso.
- Artículo 14 C.P.: derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica, la identidad y la nacionalidad.
- Artículo 24 C.P.: derecho fundamental a la libre circulación.
- Artículo 44 C.P.: derechos fundamentales prevalentes de los niños, niñas y adolescentes, incluido el derecho a tener una nacionalidad y a su identidad, y deber de proteger su interés superior.
- Convención sobre los Derechos del Niño (artículos sobre identidad, nacionalidad, protección especial y desarrollo integral).
- Decreto 1260 de 1970 – Estatuto del Registro del Estado Civil, en especial:
 - Artículo 1 y ss.: naturaleza del registro civil.
 - Artículo 91: facultad de las autoridades registrales para corregir errores con el fin de ajustar la inscripción a la realidad.

2. Procedencia de la acción de tutela – subsidiariedad y perjuicio irremediable

2.1 Flexibilización de la subsidiariedad por tratarse de menor de edad

La Corte Constitucional ha reiterado que, en asuntos que involucren derechos fundamentales de niños, niñas y adolescentes, la regla de subsidiariedad se interpreta con menor rigor, de forma que el juez constitucional debe atender primordialmente el interés superior del menor.

En especial, en la Sentencia T-079 de 2021, la Corte:

- Reafirmó que en tutelas que persiguen la protección de derechos fundamentales de menores de edad, la subsidiariedad es flexible y no puede convertirse en un obstáculo para la protección efectiva.
- Reconoció la legitimación activa de los padres para actuar en defensa de los derechos de sus hijos menores en materia de nacionalidad e identidad.
- Avaló el uso de la tutela como vía idónea para superar trámites administrativos y conflictos de competencia que impiden el acceso de un menor a su nacionalidad y a documentos como el pasaporte.

2.2 Perjuicio irremediable

En el caso concreto se configura un perjuicio irremediable porque:

- Existe una afectación inminente y cercana en el tiempo, dado que el viaje internacional ya se encuentra programado y el paquete turístico pagado para la celebración de los 15 años de la menor.
- La negativa injustificada de la Notaría 25 para corregir el registro civil, sumada a la negativa de la Cancillería para expedir el pasaporte, genera:
 - Un daño económico grave (pérdida del paquete turístico).
 - Un daño moral y emocional significativo para ANA MARÍA, al frustrarse la celebración de sus 15 años por causa de un error meramente administrativo que no le es atribuible.
- No existe otro mecanismo judicial o administrativo que, en la práctica, pueda brindar protección oportuna y eficaz dentro de los plazos que exige la situación.

En coherencia con la doctrina fijada en la T-079 de 2021, la tutela se presenta entonces como el mecanismo idóneo, urgente y definitivo para evitar la consolidación de este perjuicio.

3. Vulneración al derecho a la identidad y a la nacionalidad

El Registro Civil de Nacimiento es el instrumento que materializa el derecho a la identidad y constituye prueba del estado civil y base para múltiples actos posteriores de identificación, entre ellos la expedición del pasaporte.

En el presente caso:

- La Notaría 25 contó, desde el momento de la inscripción, con el Registro de Nacido Vivo y con el informe de laboratorio clínico del Hospital General de Medellín, en los cuales ya constaba el Grupo Sanguíneo y Factor RH de la menor (cordón umbilical).

- Pese a ello, omitió consignar dicha información en el Registro Civil de Nacimiento Serial 50325464.
- Esa omisión ha derivado en una identidad registral incompleta, la cual ha sido trasladada injustamente como carga y obstáculo para la menor al momento de solicitar su pasaporte.

La Corte Constitucional, en la Sentencia T-079 de 2021, reiteró que:

- El derecho a la nacionalidad es un derecho fundamental autónomo en el caso de los menores de edad, íntimamente ligado a la identidad y al proyecto de vida.
- La actuación de notarías, registradurías y de la Cancillería no puede convertirse en una barrera que impida a un menor acceder a su nacionalidad ni a documentos como el pasaporte.

Aunque el caso decidido en T-079 de 2021 se centró en la anotación “válido para demostrar la nacionalidad” y la acreditación del domicilio de padres extranjeros, la Corte fue enfática en que las exigencias administrativas no pueden desconocer el núcleo esencial del derecho a la identidad y a la nacionalidad de los menores. Por analogía, en este caso no puede exigirse a la menor superar cargas adicionales por un error cometido por la Notaría, más aún cuando el dato de RH está plenamente probado.

4. Violación al debido proceso y competencia de la Notaría para corregir el registro

La Notaría 25 de Medellín:

- Fue la entidad que realizó la inscripción del Registro Civil de Nacimiento y que conserva el expediente completo de la menor.
- Está facultada por el artículo 91 del Decreto 1260 de 1970 para realizar correcciones cuando se trate de errores u omisiones que no impliquen modificación del estado civil, sino simple ajuste a la realidad.

La corrección solicitada –inclusión del Grupo Sanguíneo y Factor RH A+–:

- No modifica el estado civil de la menor.
- Está respaldada por documentos médicos y el Registro de Nacido Vivo aportados a la misma Notaría.
- Es un típico caso de error material u omisión en el diligenciamiento del registro.

La negativa de la Notaría a corregir el registro, remitiendo al usuario a la Registraduría, y la negativa de la Registraduría remitiendo de vuelta a la Notaría, vulneran el debido proceso administrativo y dejan a la menor en una situación de indefensión, lo que refuerza la procedencia de la tutela.

En la Sentencia T-079 de 2021, la Corte Constitucional determinó que:

- El actuar de notarías y de la Cancillería debe ajustarse a la Constitución y no puede descansar en interpretaciones rígidas que terminen negando derechos de los menores.
- En ese caso se ordenó a la Notaría 42 de Bogotá expedir el registro civil de la menor con la anotación “válido para demostrar la nacionalidad” y al Ministerio de Relaciones Exteriores expedir el pasaporte en un plazo de tres (3) días, precisamente para evitar la perpetuación de la vulneración.

Dicho precedente se ajusta al presente caso, donde también se requiere una intervención judicial inmediata frente a una Notaría que se niega a ajustar el registro y a una Cancillería que condiciona de manera desproporcionada el acceso al pasaporte.

5. Vulneración al derecho a la libre circulación y principio de buena fe – actuación de la Cancillería

La Cancillería niega la expedición del pasaporte de la menor:

- Basándose de manera exclusiva y formalista en que el Grupo Sanguíneo y Factor RH no aparecen en el Registro Civil.
- Desconociendo que ese dato sí se encuentra expreso y visible en la Tarjeta de Identidad de la menor, documento oficial de identificación expedido por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Ello vulnera:

- El derecho a la libre circulación, pues impide a la menor salir del país para un viaje familiar ya programado y pagado.
- El principio de buena fe (art. 83 C.P.), porque obliga a la administrada a soportar formalismos excesivos aun cuando el Estado ya cuenta con un documento público suficiente que acredita el dato requerido (Tarjeta de Identidad con RH A+).
- El interés superior del menor, al anteponer requisitos puramente formales sobre la protección efectiva de sus derechos fundamentales.

En línea con lo establecido en T-079 de 2021, la administración no puede exigir requisitos o interpretaciones que, en la práctica, vacíen de contenido el derecho fundamental (en ese caso, a la nacionalidad; en este, a la identidad completa y a la libre circulación), especialmente cuando se trata de menores de edad.

VI. PRUEBAS

Solicito se decreten y valoren como pruebas dentro de la presente acción:

1. Copia del Registro Civil de Nacimiento de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN (Serial 50325464).
2. Copia del Registro Civil de Nacimiento de la menor SARA LONDOÑO CERÓN (Serial 527751017).
3. Copia de la Tarjeta de Identidad de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN, en la que se consigna el Grupo Sanguíneo y Factor RH: A+.
4. Certificación médica del Grupo Sanguíneo y Factor RH (A+) de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN.
5. Registro de Nacido Vivo de la menor ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN.
6. Copia del informe de laboratorio clínico del Hospital General de Medellín, en el que consta el Grupo Sanguíneo y Factor RH del cordón umbilical de la menor.
7. Copia del Derecho de Petición radicado el 15 de noviembre de 2025 ante la Notaría 25 de Medellín, solicitando la corrección registral.
8. Copia de la cédula de ciudadanía de la accionante y representante legal, DIANA LUCIA CERÓN JARA.

9. Copia del pasaporte de SARA LONDOÑO CERÓN, expedido por la Cancillería, que demuestra el trato diferenciado entre hermanas pese a haber sido registradas en la misma Notaría.

VII. JURAMENTO

Bajo la gravedad de juramento, manifiesto que no he presentado otra acción de tutela por los mismos hechos y derechos aquí invocados, ni ante este ni ante otro despacho judicial.

VIII. NOTIFICACIONES

ACCIONANTE / REPRESENTANTE LEGAL: - Nombre: DIANA LUCIA CERÓN JARA - Dirección: Calle 15 Sur No. 26-55, Torre 1, Apto. 1203 - Teléfono: 316 314 5806 - Correo electrónico: dianluchia@gmail.com y dceron@mintrabajo.gov.co y goyesjuandario@gmail.com

ACCIONADA NOTARÍA VEINTICINCO (25) DEL CÍRCULO DE MEDELLÍN: Dirección y correo institucional veinticincomedellin@supernotariado.gov.co; registrocivil@notaria25medellin.com y jcarvajal@notaria25medellin.com

ACCIONADA MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES – CANCELLERÍA: Sede central en Bogotá D.C. y oficina de pasaportes (SuperCADE Santa Lucía), conforme datos oficiales en el correo electrónico judicial@cancilleria.gov.co

VINCULADA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL: en el correo institucional notificacionjudicial@registraduria.gov.co

Atentamente,



DIANA LUCIA CERÓN JARA

C.C. No. 52.788.315 de Bogotá

Madre y representante legal de la menor Accionante ANA MARÍA LONDOÑO CERÓN