



RESOLUCIÓN No. 06709 DE 2024

(18 de diciembre)

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 265 numeral 6° de la Constitución Política de Colombia de 1991, el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y el artículo 12 de la Resolución 2857 del 2018 y con base los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1. El 29 de octubre de 2023 se realizaron en el país las elecciones para elegir Gobernadores, alcaldes Distritales, municipales, Diputados, concejales y miembros de Juntas Administradoras Locales.

1.2. Mediante Acta de reparto del 06 de octubre de 2022, le correspondió al Despacho del Magistrado **ALTUS ALEJANDRO BAQUERO RUEDA**, conocer de los asuntos relacionados con la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en los Departamentos de Atlántico, Caldas, Huila, Tolima y Vaupés. Por decisión de la Sala Plena de la Corporación del día 07 de junio de 2023, dichos asuntos fueron asignados a la Magistrada **FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES** – entonces presidenta del Consejo Nacional Electoral:

DEPARTAMENTOS	MUNICIPIOS
ATLÁNTICO	23
CALDAS	27
HUILA	37
TOLIMA	47
VAUPÉS	6

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

TOTAL	140
--------------	------------

1.3. Mediante Auto del 16 de febrero de 2023, el Despacho sustanciador, asumió conocimiento e inició el procedimiento de oficio por la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en el departamento del **HUILA** y se decretó la práctica de pruebas.

1.4. El Consejo Nacional Electoral, mediante resoluciones No. 9812, 9112, 9113, 9114, 9115, 9116, 9117, 9118, 9119, 9120, 9121, 9122, 9123, 9124, 9125, 9126, 9127, 9128, 9129, 9130, 9131, 9209, 9132, 9133, 9134, 9135, 9136, 9137, 9138, 9139, 9140, 9141, 9142, 9143, 9144, 9145 Y 9146 del 08 y 12 de septiembre de 2023, decidió **DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, de acuerdo con la información recolectada mediante el cruce de las bases de datos: **(i)** las bases de datos del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales – **SISBEN**-, administrada por el Departamento Nacional de Planeación **DNP**, **(ii)** la base de datos única del Sistema de Seguridad Social -**ADRES**- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, **(iii)** el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social –**DPS**-, **(iv)** el archivo Nacional de identificación, **(v)** el histórico del censo electoral y **(vi)** Instituto Geográfico Agustín Codazzi – **IGAC**, así como de las quejas interpuestas que cumplieron con los requisitos establecidos en la resolución 2857 de 2018.

1.5. Las Registraduría municipal de **PITALITO** del departamento del **HUILA**, informó que en cumplimiento de lo ordenado en la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, se efectuó la fijación y desfijación del AVISO en un lugar visible, así:

MUNICIPIO	RESOLUCIÓN	FECHA FIJACIÓN	FECHA DESFIJACIÓN
Pitalito	9134 - 8 sept	21/9/2023	27/9/2023

1.6. PROCEDENCIA DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

En la parte resolutive de la precitada Resolución, se consagró la procedencia del recurso de reposición señalada en el preámbulo del presente acto administrativo y la resolución 2857 de 2018, por medio de la cual se establece el procedimiento verbal sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cedulas de ciudadanía:

“ARTÍCULO OCTAVO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, en los términos del artículo duodécimo de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral. El cual debe remitirse a través del siguiente link: <https://www.cne.gov.co/recursos2023>.”

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

1.7. Que, con ocasión de la elección de la nueva Mesa Directiva, este asunto lo asumió el Honorable Magistrado **ALFONSO CAMPO MARTÍNEZ**, entonces presidente del Consejo Nacional Electoral a partir del 28 de septiembre de 2023.

1.8. El día 4 de octubre de 2023, esta Corporación expidió la Resolución No. 12462 del 2023, por medio de la cual se resolvieron recursos en contra de las resoluciones que ordenaron dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el departamento del HUILA.

1.9. El día 9 de octubre de 2023, esta Corporación expidió la Resolución No.12707 del 2023, por medio de la cual se resolvieron recursos en contra de las resoluciones que ordenaron dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el departamento del HUILA.

1.10. El día 18 de octubre de 2023, esta Corporación expidió la Resolución No.13358 del 2023, por medio de la cual se resolvieron recursos en contra de las resoluciones que ordenaron dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el departamento del HUILA.

1.11. El día 23 de octubre de 2023, esta Corporación expidió la Resolución No.14466 del 2023, por medio de la cual se resolvieron recursos en contra de las resoluciones que ordenaron dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el departamento del HUILA.

1.12. El día 26 de octubre de 2023, esta Corporación expidió la Resolución No.14764 del 2023, por medio de la cual se resolvieron recursos en contra de las resoluciones que ordenaron dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el departamento del HUILA.

1.13. El día 29 de noviembre de 2023, esta Corporación expidió la Resolución No.15971 del 2023, por medio de la cual se resolvieron recursos en contra de las resoluciones que ordenaron dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el departamento del HUILA.

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

1.14. Con ocasión de la elección de la nueva Mesa Directiva de la Corporación, este asunto lo asumió la Honorable Magistrada **MARITZA MARTÍNEZ ARISTIZÁBAL**, entonces presidenta del Consejo Nacional Electoral a partir del 03 de abril de 2024.

1.15. La Sala Plena de la Corte Constitucional mediante Auto 846 del 09 de mayo de 2024, ordenó suspender el numeral primero del auto del 25 de mayo de 2023, proferido por la Sección Quinta del Consejo de Estado, en el proceso con radicado 11001-03-28-000-2022-00322-00, mediante el cual se habían suspendido de manera provisional los efectos del acto de elección de **ALTUS ALEJANDRO BAQUERO RUEDA**, como Magistrado del Consejo Nacional Electoral, para el periodo 2022–2026. Dicha decisión fue comunicada por la Corte Constitucional mediante Oficio No. A-265 del 17 de mayo de 2024 al actor de tutela y a la Sección Quinta del Consejo de Estado. Esta última, comunicó al Consejo Nacional Electoral mediante Oficio 2024–391 del 20 de mayo de 2024, el Auto 846, ordenando que procediese conforme a lo ordenado en la mentada providencia. Por lo anterior, este asunto fue asumido por el Honorable Magistrado **ALTUS ALEJANDRO BAQUERO RUEDA** a partir del día 20 de mayo de 2024.

1.16. Que la Sala Plena de la Corte Constitucional, mediante Sentencia SU-342 del 20 de agosto de 2024, ordenó, entre otras medidas, la suspensión de los efectos de la sentencia emitida por la Sección Quinta del Consejo de Estado el 6 de junio de 2024, que había declarado la nulidad de la elección de **ALTUS ALEJANDRO BAQUERO RUEDA** (expediente 11001-03-28-000-2022-00320-00 acumulados) como magistrado del Consejo Nacional Electoral para el periodo 2022–2026. La Corte Constitucional comunicó esta decisión a las partes del proceso de tutela, así como a la Sección Segunda (Subsección A) y a la Sección Quinta del Consejo de Estado, mediante el Oficio No. STA-286 del 24 de septiembre de 2024. Por lo tanto, el Consejo Nacional Electoral expidió la Resolución No. 04914 del 25 de septiembre de 2024, dando cumplimiento al fallo de unificación mencionado. En consecuencia, el Honorable Magistrado **ALTUS ALEJANDRO BAQUERO RUEDA** reasumió sus funciones y el conocimiento del presente asunto a partir del día 25 de septiembre de 2024.

1.17. Por medio del radicado No. **CNE-T4826-3736428**, el señor **CARLOS ALBERTO ACHURY BERMEO** identificado con cédula de ciudadanía 1.075.248.613, interpuso recurso de reposición en contra de la Resolución No. 9134 de 2023, remitiendo los siguientes elementos probatorios:

- Cédula de ciudadanía
- Historia clínica

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

- Certificado de libertad y tradición con No. De matrícula inmobiliaria 206-59793
- Acta de declaración con fines extraprocesales ante Notario
- Registros civiles de nacimiento

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. COMPETENCIA

2.1.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA.

La Constitución Política establece que el Consejo Nacional Electoral es el órgano competente para regular, inspeccionar, vigilar y controlar toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos y velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías, tal como lo establece el artículo 265 constitucional:

(...)

ARTÍCULO 265: Modificado por el art. 12, Acto Legislativo 01 de 2009. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías

(...)"

2.2. DE LA INSCRIPCIÓN DE CÉDULAS Y LA RESIDENCIA ELECTORAL

2.2.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA.

En lo que respecta a la circunscripción electoral en que deben sufragar los ciudadanos residentes en una respectiva entidad territorial:

"(...) ARTICULO 316. En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio. (...)"

2.2.2. Decreto 2214 de 1986¹

Para el acto de inscripción del ciudadano en el censo electoral:

¹ "Por el cual se adopta el Código Electoral"

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

“(…)

Artículo 76.- Modificado por el artículo 7 de la Ley 6 de 1990. A partir de 1988 el ciudadano sólo podrá votar en el lugar en que aparezca su cédula de ciudadanía conforme al censo electoral. Permanecerán en el censo electoral del sitio respectivo, las cédulas que integraban el censo de 1988, y las que con posterioridad allí se expidan o se inscriban, mientras no sean canceladas o se inscriban en otro lugar

ARTICULO 78. La inscripción es acto que requiere para su validez la presencia del ciudadano y la impresión de la huella del dedo índice derecho del inscrito, en el correspondiente documento oficial. En el caso de personas mutiladas se dejará constancia y se procederá a imprimir otra huella que permita identificar al inscrito.

La presentación personal aquí ordenada se cumplirá ante el funcionario electoral del municipio o del lugar donde se desea sufragar, quien expedirá el comprobante de la inscripción donde conste el número de la cédula.

(…)”

2.2.3. Ley 163 de 1994²

“(…)

ARTÍCULO 4o. RESIDENCIA ELECTORAL. Para efectos de lo dispuesto en el artículo [316](#) de la Constitución Política, la residencia será aquella en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral.

Se entiende que, con la inscripción, el votante declara, bajo la gravedad del juramento, residir en el respectivo municipio.

Sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción.

Se exceptúa el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el cual se seguirán aplicando las disposiciones del Decreto número 2762 de 1991.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. Para los efectos del inciso final de este artículo, los residentes y nativos del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina podrán votar en todas las elecciones de 1994 con la sola presentación de la cédula de ciudadanía.

(…)”

2.2.4. Ley 136 de 1994³

“(…)

Artículo 183. Entiéndase por residencia para los efectos establecidos en el artículo 316 de la Constitución Política, el lugar donde una persona habita o de manera regular está de asiento, ejerce su profesión u oficio o posee alguno de sus negocios o empleo.

² “Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”

³ “Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral”

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

(...)

2.2.5. Ley 1475 de 2011⁴

“(...)

Artículo 49. INSCRIPCIÓN PARA VOTAR. La inscripción para votar se llevará a cabo automáticamente al momento de la expedición de la cédula de ciudadanía. La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los mecanismos necesarios de publicidad y logística para la actualización de la información por zonificación; en caso de que el ciudadano cambie de lugar de domicilio o residencia, dicho proceso se llevará a cabo dentro del año anterior al respectivo proceso electoral y se cerrará dos (2) meses antes de la respectiva jornada electoral de que se trate. (...)”

En reciente pronunciamiento el Consejo de Estado, respecto a la residencia electoral mencionó lo siguiente:

(...)

3.6. Las consideraciones hasta aquí hechas permiten concluir respecto a la residencia electoral lo siguiente:

(i) Hace referencia al lugar en el que se encuentra registrado un ciudadano habilitado por la Constitución y la Ley para ejercer el derecho al voto.

(ii) En el marco del artículo 316 de la Constitución, el concepto residencia tiene como propósito garantizar que las personas que efectivamente tiene un vínculo con la entidad territorial sean las llamadas a participar en las votaciones para las elecciones de las autoridades locales y/o la resolución de asuntos que incumben al territorio, y, por ende, evitar que la democracia participativa local sea afectada por la injerencia de sujetos políticos ajenos a la realidad territorial.

(iii) La residencia electoral puede predicarse por la relación del votante con el lugar en el que (a) habita, (b) en el que de manera regular está de asiento, (c) ejerce su profesión u oficio y/o (d) en el posee alguno de sus negocios o empleo.

(iv) En ese orden de ideas, del hecho que una persona no habite en el lugar en que votó no puede concluirse con grado de certeza que ésta no sea su residencia electoral, pues la misma también puede establecerse por otro tipo de relación del ciudadano con el territorio, verbigracia, el ejercicio de una profesión, oficio, poseer algún negocio, empleo o ser el lugar en cuestión en el que de manera regular está de asiento.

(v) No obstante lo anterior, la residencia electoral es única, motivo por el cual el ciudadano debe escoger solo un lugar para inscribir su documento de identidad a fin ejercer el derecho al voto, teniendo en cuenta los criterios de relación ciudadano - territorio antes señalados.

(vi) De conformidad con el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, se presume legalmente para efectos del artículo 316 constitucional, que la residencia es aquella en la que se encuentra registrado el votante en el censo electoral, pues mediante dicha inscripción bajo la gravedad del juramento declara residir en el municipio en el que se lleva a cabo aquélla.

(...)”

⁴ “Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones”

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

2.2.6. Resolución No. 2857 del 2018⁵ proferida por el Consejo Nacional Electoral.

El Consejo Nacional Electoral mediante acto administrativo de naturaleza breve y sumaria, reguló el procedimiento a seguir en las investigaciones para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía cuyos titulares no residan en la correspondiente circunscripción electoral, en los siguientes términos:

“ARTICULO PRIMERO. INVESTIGACIÓN DE OFICIO. *El Consejo Nacional Electoral, en uso de sus facultades constitucionales y legales, podrá en cualquier momento, adelantar de oficio las investigaciones por trashumancia electoral.*

(...).

ARTÍCULO SÉPTIMO. ADMISION E INICIO DEL PROCEDIMIENTO. *El Magistrado Sustanciador a quien le correspondió por reparto el asunto, dentro de los cinco (5) días siguientes al recibo de la queja, asumirá su conocimiento mediante auto y ordenará la práctica de pruebas que estime necesarias.*

Copia del auto se fijará en un sitio visible de la Registraduría del Estado Civil del Municipio correspondiente por cinco (5) días calendario; la constancia de la fijación y desfijación será enviada de forma inmediata y por el medio más expedito al CNE.

Del mismo modo se ordenará su publicación en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.

La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos a los ciudadanos relacionados en el auto que avoca conocimiento, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.

Desde la publicación del aviso y hasta los tres (3) días siguientes, los ciudadanos relacionados en la actuación podrán presentar y solicitar la práctica de pruebas.

El término de fijación del aviso no interrumpe ni suspende la actuación administrativa.

(...)

ARTÍCULO OCTAVO: DEL CRUCE DE DATOS. *En el auto que decide la admisión, el Magistrado Sustanciador decretará los cruces de las bases de datos que le servirán de soporte para adoptar decisiones, tales como las del SISBEN, ADRES, DPS Y CENSO ELECTORAL, y todas aquellas que considere procedentes.*

El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, durante el periodo de inscripción de cédulas de ciudadanía, en forma permanente, pondrá a disposición del Consejo Nacional Electoral la siguiente información.

⁵ “Por la cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones”

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

- a) La base de datos de inscritos en el respectivo distrito o municipio,
- b) El Archivo Nacional de Identificación ANI;

- c) Potencial de inscritos;

- d) Datos histórico del Censo Electoral;

- e) La información adicional que se requiera, e informará oportunamente sobre las alertas derivadas del comportamiento atípico en la inscripción de cédulas de ciudadanía tomando como base el comparativo de los censos poblacional y electoral, con su respectivo mapa de riesgos.

PARÁGRAFO PRIMERO: El Consejo Nacional Electoral realizará todas las acciones encaminadas a la implementación de un software a su cargo, para realizar los cruces de las bases de datos pertinentes y las actividades necesarias tendientes a la verificación de la residencia electoral.

PARÁGRAFO SEGUNDO: De conformidad con la Ley 1712 de 2014, el Consejo Nacional Electoral solicitará las entidades públicas y privadas la información necesaria para verificar los datos aportados por los ciudadanos al momento de la inscripción.»

(...).

ARTÍCULO DÉCIMO. DECISIONES. El Magistrado Sustanciador presentará a consideración de la Sala Plena, proyecto de dejar sin efecto las inscripciones de cédulas de ciudadanía, cuándo obtenga prueba de la inscripción irregular. Contra la decisión procede el recurso de reposición.

El declarado trashumante no podrá volver a inscribir su cédula de ciudadanía para el mismo proceso electoral en el lugar del cual fue excluida como consecuencia del procedimiento aquí previsto, tampoco podrá ser designado ni ejercer como jurado de votación en tal entidad territorial. Lo anterior, sin perjuicio de las demás acciones legales a que haya lugar.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. RECURSO. Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutive de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:

1. Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.
2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio

(...)”

3. CONSIDERACIONES

El procedimiento administrativo breve y sumario tendiente a determinar la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía adelantado por el Consejo Nacional Electoral correspondió, como se explicó de manera amplia en la resolución objeto de recurso, a un cruce de información con los siguientes sistemas de datos:

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

- Sistema de identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales – SISBEN-.
- Sistema de Seguridad Social –BDUA del ADRES- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.
- Departamento Administrativo para la Prosperidad Social –DPS-.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC-.
- Archivo Nacional de Identificación –ANI-
- Censo Electoral año 2019.

Todas estas bases contienen información sobre la residencia de los habitantes de los municipios correspondientes, remitidas por las autoridades competentes para la recopilación de datos personales.

De acuerdo con las facultades otorgadas al Consejo Nacional Electoral, por la Constitución, y la Ley, le corresponde llevar a cabo el proceso por medio del cual se deja sin efecto las inscripciones irregulares de cédulas de ciudadanía, cuando se compruebe que el ciudadano inscrito no reside en el respectivo Municipio. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución No. 2857 de 2018, proferida por esta Corporación, en concordancia con lo estipulado en el artículo 316 de la Constitución Política, el artículo 4 de la ley 163 de 1994, y el artículo 183 de la ley 136 de 1994.

El Consejo de Estado ha señalado que la definición de residencia electoral, se ha construido a partir de las disposiciones arriba señaladas, destacando el carácter amplio de dicho concepto y por consiguiente, que no se restringe al lugar en el que habita una persona así: “ *Ya se dijo que la residencia electoral puede ser una y solo una de las siguientes: “el lugar donde una persona (i) **habita** o de manera regular (ii) **está de asiento**, (iii) **ejerce** su profesión u oficio o (iv) **posee** alguno de sus negocios o empleo.*

Al respecto, la Corporación considera, que los recursos de reposición interpuestos contra las Resoluciones que dejan sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, deben soportar con material probatoria idóneo que permitan desvirtuar la decisión tomada y demuestre efectivamente la residencia electoral de los ciudadanos a los cuales se les dejó sin efecto la inscripción irregular de la cedula de ciudadanía, pues no basta con manifestar que se encuentra en desacuerdo con la decisión proferida, sino que debe aportar las pruebas necesarias, suficientes, pertinentes y útiles que soporten el vínculo de residencia electoral con el respectivo Municipio.

De otra parte, es importante anotar que, en el evento en el que la decisión que tome la Corporación sea adversa al (la) ciudadano (a), en ningún momento se vulnera el derecho al

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

sufragio, puesto que, a quienes se les ha dejado sin efecto la inscripción de la cédula lo podrán ejercer en el municipio, puesto y mesa de votación donde sufragaron por última vez.

3.1. ACERCA DE LOS ELEMENTOS MATERIAL PROBATORIOS

3.1.1. Elementos que no se consideran válidos para comprobar la Residencia Electoral.

- **Certificados de vecindad o residencia otorgadas por juntas de acción comunal, inspecciones de policía, personerías y otras autoridades.**

Las solas certificaciones de vecindad expedidas por secretarías de gobierno, juntas de acción comunal, inspecciones de policía, personerías y otras autoridades; o las solas declaraciones juramentadas de terceros, o de los impugnantes en sus escritos, no son prueba suficiente para demostrar la residencia en el lugar en donde éste se inscribió.

- **Copias de cédulas de ciudadanía o Registros Civiles de Nacimiento.**

Las copias de cédulas de ciudadanía o registros civiles de nacimiento presentadas por los impugnantes no son suficiente prueba para demostrar la residencia en el respectivo municipio, pues con las mismas, si bien se puede establecer que una persona nació, o expidió su cédula allí, no permiten establecer que reside en dicho municipio.

- **Copias del Formulario Contraseña de Inscripción E4.**

No serán tenidos en cuenta por la Corporación para acreditar la residencia electoral, pues es precisamente la inscripción de la cédula de ciudadanía para votar en un municipio lo que se debate en esta actuación administrativa.

- **Manifestaciones de residencia en el recurso y declaraciones judiciales o extrajudiciales realizadas por el ciudadano o por otros.**

La simple manifestación del ciudadano de residir en un municipio o de algún ciudadano, bien sea que lo haga ante autoridad competente, no emana como prueba capaz de demostrar la residencia electoral ni de desvirtuar las pruebas que ya obran en el plenario y que sustentaron la decisión.

- **Solicitudes de pruebas testimoniales y visitas domiciliarias.**

Este tipo de peticiones serán denegadas por la Corporación en la medida en que el proceso que se adelanta para dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, por expreso mandato legal, es breve y sumario. Esto significa que la actuación administrativa se encuentra gobernada por el principio de economía procesal y de colaboración de las partes, e implica que, en atención a la acción especial que en estos casos adelanta la

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

Corporación, el procedimiento deba surtir de manera ágil y con trámites simplificados, de forma que pueda obtenerse una resolución pronta y expedita que haga de la misma una decisión eficaz.

Por lo tanto, toda vez que a juicio de la Sala los testimonios y declaraciones por si mismas no tienen la virtualidad de acreditar o desvirtuar la residencia electoral, decretar su práctica resultaría en una dilatación innecesaria e inútil para la actuación.

Tampoco se ordenarán las visitas domiciliarias solicitadas por los recurrentes. Lo anterior precisamente para garantizar la brevedad y eficacia del proceso, pues si se ordenaran visitas domiciliarias para todos los ciudadanos a los que su inscripción de la cédula de ciudadanía les fue dejada sin efecto, se tergiversaría la naturaleza propia del proceso degenerando en un procedimiento de nunca acabar.

Es oportuno resaltar que, tal y como se dejó sentado en los fundamentos jurídicos de la decisión impugnada, el Decreto 1294 del 17 de junio de 2015⁶ expedido por el Ministerio del Interior, estableció algunos mecanismos para facilitar la coordinación interinstitucional y permitir un efectivo y oportuno control por parte del Consejo Nacional Electoral, como fueron, entre otros, los cruces por parte de la Registraduría Nacional del Estado Civil, de la información suministrada por los ciudadanos al momento de la inscripción con las bases de datos de SIBEN, ADRES y DPS.

Por tanto, en los casos en que, en atención a los demás elementos probatorios que hacen parte de la investigación, se determinó que un ciudadano residía en un municipio o en otro, la Corporación no decretará, con ocasión de los recursos presentados, la práctica de visitas domiciliarias para comprobar o controvertir tal conclusión. El deber de colaboración que rige para las partes en esta clase de procesos impone la necesidad que, en esta instancia del procedimiento, sean los mismos intervinientes, y no la Corporación, quienes se esfuercen en aportar las pruebas que respalden sus afirmaciones.

3.1.2. Elementos que se consideran válidos para comprobar la Residencia Electoral.

- **Certificados de vecindad o residencia.**

⁶ "Por el cual se modifica el Decreto 1066 de 2015, con el fin de establecer los mecanismos que hagan efectivo y oportuno el control que el Consejo Nacional Electoral ejerce sobre la inscripción de cédulas de ciudadanía para combatir la trashumancia electoral"

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

La certificación de vecindad expedida por los alcaldes municipales o los legalmente delegados por este, en los términos del artículo 333 Ley 4 de 1913 - Sobre régimen político y municipal, se tendrán como prueba positiva de la misma.

En este sentido, el Alcalde Municipal como máxima autoridad del municipio, es el único que puede certificar la residencia de una persona en el municipio que dirige, sin embargo, pudiéndose delegar esta función, las certificaciones expedidas por esta autoridad serán tenidas como residencia positiva, si son acompañadas por una prueba subsidiaria que confirme la residencia certificada por el funcionario municipal, teniéndose como prueba idónea de la residencia de los recurrentes, si se presenta prueba subsidiaria.

- **Certificados o contrato laborales, actos administrativos de posesión y traslados y contratos de prestación de servicios.**

Respecto de las certificaciones laborales deberán ser expedidas en el año 2023, de no ser así serán rechazadas como prueba, cuando las certificaciones sean expedidas por entidades públicas que presten servicio en el municipio tendrán que ser expedidas por el funcionario competente para ello y, y por entidades privadas deberá indicar de manera inequívoca de existencia de la empresa y que esta ejerce su razón social en el municipio, para esta Sala es claro que existe una relación inescindible entre el vínculo laboral y la residencia electoral, razón por la cual se tendrán como prueba positiva de la misma.

Las actas de posesión y traslados permiten para esta Corporación probar la residencia en el lugar donde se inscribió el impugnante, como quiera que con ellas se pueda determinar que actualmente dicha persona se encuentre vinculada a la entidad para lo cual tomó posesión de su cargo o traslado.

- **Copias de recibos de servicios públicos domiciliarios.**

En cuanto a las copias de los recibos de servicios públicos domiciliarios serán tomados en cuenta siempre y cuando se encuentren a nombre del recurrente, o este pruebe la relación existente entre el recibo de servicios públicos domiciliarios y su residencia en dicho municipio.

- **Copias del Formulario de inscripción de candidatos para las elecciones del año 2023.**

Respecto de las copias de inscripción de candidatos al concejo de los municipios y otras corporaciones locales, será tomado como prueba válida, toda vez que no fueron reputadas en revocatoria de la inscripción.

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

- **Contratos de arrendamiento, certificados de propiedad, formularios que acrediten pagos de impuesto predial, certificados de existencia y representación legal de empresas y facturas de servicios públicos domiciliarios.**

Respecto de los contratos de arrendamiento o de compraventa y certificados de propiedad de bienes inmuebles o locales comerciales, certificados de existencia y representación legal de empresas, pagos de impuesto predial y facturas de servicios públicos domiciliarios, a nombre del ciudadano impugnante, serán prueba suficiente para demostrar la residencia en el municipio en el que se realizó la respectiva inscripción, toda vez que, con estos documentos es posible acreditar que actualmente habita o realiza negocios en dichos lugares.

En cuanto a las diferentes facturas y certificados antes relacionados, que estén a nombre de otras personas, serán válidos sólo en el caso de que se demuestre, con los documentos idóneos, el parentesco y/o convivencia con el ciudadano impugnante.

En todo caso los anteriores documentos serán valorados como prueba positiva de residencia sólo cuando correspondan al presente año, pues sólo así se demuestra la residencia actual del ciudadano.

- **Diplomas y certificados de notas, y otros documentos estudiantiles del impugnante o de sus hijos.**

Los mismos demuestran que actualmente el ciudadano resida en el correspondiente municipio o interés en el municipio, siempre y cuando sean del año 2023.

- **Certificaciones de afiliación al sistema general de seguridad social en salud régimen contributivo.**

La presentación de la copia de la afiliación a EPS en cualquier tiempo permite desvirtuar las pruebas existentes en el expediente, como quiera que, con este documento y la certificación laboral, se puede establecer que actualmente dicha persona se encuentre y hace parte del régimen contributivo en el municipio registrado en el respectivo carnet.

- **Certificados de Resguardos Indígenas.**

La certificación de vecindad expedida por los resguardos indígenas, a través de su gobernador o delegadas por este será razón por la cual se tendrán como prueba positiva de la misma.

- **Certificados a la Población Desplazada.**

Será tomado como prueba los certificados expedidos por el Departamento para la Prosperidad Social (DPS), para la población desplazada de los municipios

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

3.2. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO

De conformidad con el numeral 1 del artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el recurso de reposición tiene como finalidad que el mismo funcionario o autoridad administrativa que expidió una decisión la modifique, aclare, adicione o revoque, según sea el caso. Para ello la carga de la prueba radica en cabeza del recurrente, quien deberá exponer los razonamientos claros y precisos que conlleven a revertir la decisión.

Tanto el argumento presentado en el recurso, como las pruebas que los sustentan, fueron evaluadas y analizadas para determinar la residencia electoral del ciudadano recurrente.

Según las consideraciones esgrimidas, se logró establecer que el ciudadano acreditó pruebas suficientes para demostrar su residencia electoral en el municipio en el cual se realizó el proceso de inscripción, razón por la cual, en lo que a él se refiere, se procederá a reponer la decisión de acuerdo con el proceso de investigación administrativa que ordenó dejar sin efectos la inscripción irregular de cédulas en los términos establecidos en el presente acto administrativo. Lo anterior, dado que el recurrente aportó certificado de libertad y tradición con número de matrícula inmobiliaria 206-59793 ubicado en el municipio de **PITALITO – HUILA**, que pertenece a un familiar, además de las copias de los registros civiles de nacimiento de la propietaria del inmueble demostrando vínculo y arraigo familiar.

En mérito de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: REPONER PARCIALMENTE la Resolución No. 9134, del 08 de septiembre de 2023, proferida por el Consejo Nacional Electoral, por medio de la cual se adoptaron decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario tendiente a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en el municipio de **PITALITO** departamento del **HUILA**, con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, frente al siguiente ciudadano:

NOMBRES	APELLIDOS	CÉDULA	MOTIVO DE DECISIÓN
CARLOS ALBERTO	ACHURY BERMEO	1075248613	APORTÓ REGISTROS CIVILES DE NACIMIENTO Y CERTIFICADO DE LIBERTAD Y TRADICIÓN

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

ARTICULO SEGUNDO: INCLUIR en el censo electoral del municipio de **PITALITO – HUILA**, la cédula de ciudadanía relacionada en el artículo primero del resuelve del presente acto administrativo, ya que se logró evidenciar la residencia electoral del mencionado ciudadano conforme a las pruebas aportadas.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR conforme a lo dispuesto en el inciso segundo del artículo décimo primero de la Resolución No. 2857 de 2018, proferida por el Consejo Nacional Electoral, en concordancia con el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011, de la siguiente manera:

- Mediante publicación en las páginas web de la Registraduría Nacional del Estado Civil www.registraduria.gov.co y del Consejo Nacional Electoral www.cne.gov.co como garantía de transparencia y acceso a la información.
- **FIJAR** la parte resolutive del presente proveído, por el término de cinco (5) días calendario en lugar público de la Registraduría Municipal de **PITALITO - HUILA**, de conformidad con el artículo décimo primero de la Resolución No. 2857 de 2018, proferida por el Consejo Nacional Electoral.

ARTÍCULO CUARTO: COMUNICAR, la presente resolución para lo de su competencia a las siguientes entidades y/o funcionarios:

- Al Registrador delegado en lo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- A la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- A la Gerencia de Informática de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- A las Delegaciones Departamentales del Estado Civil.
- A las Registradurías Municipales del Estado Civil.
- A la Procuraduría General de la Nación.
- A la Fiscalía General de la Nación.
- A la Presidencia de la República.

ARTÍCULO QUINTO: LIBRAR por conducto del Grupo de Atención al Ciudadano y Gestión Documental de esta Corporación los oficios dispuestos para el cumplimiento de lo resuelto en la presente resolución.

Por medio del cual se **RESUELVE** un **RECURSO DE REPOSICIÓN**, interpuesto en contra de la Resolución No. 9134 del 08 de septiembre de 2023, la cual **ORDENÓ DEJAR SIN EFECTO** la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía con ocasión de las elecciones de autoridades que se llevaron a cabo el 29 de octubre del año 2023, en el municipio de **PITALITO** en el departamento del **HUILA**.

ARTÍCULO SEXTO: La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición y contra la misma no procede recurso alguno.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C. a los dieciocho (18) días del mes de diciembre de dos mil veinticuatro (2024).

ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA
Presidente

CRISTIAN RICARDO QUIROZ ROMERO
Vicepresidente

ALTUS ALEJANDRO BAQUERO RUEDA
Magistrado Ponente

Aprobada en sala plena del 18 de diciembre de 2024.

Ausente por comisión: Magistrada Alba Lucía Velásquez Hernández

V.B: Adriana Milena Charari Olmos – Secretaria Técnica de Sala

Revisó: Reynel David De La Rosa Saurith- Auxiliar Administrativo

Revisado para firma por: Roberto Rodríguez Carrera – Asesor

Proyectó: Luz Adriana Rossel-**LAR**

Análisis de datos: Javier Hernán Figueroa-**JHFC**

Radicado: Trashumancia Electoral – Huila